



Ledningsplan vid extraordinära händelser i fredstid samt vid höjd beredskap för Vimmerby kommun

Antagen av kommunfullmäktige 2011-08-29 § 175



Innehållsförteckning	Sida
Syfte med ledningsplanen	3
Fastställande av ledningsplan	3
Revidering av bifogade listor	3
Kommunens krisledningsnämnd	3
Krisledningsnämndens befogenheter	4
Kontroll och upphörande	4
Ansvar	4
Informationsansvar	4
Organisation	4
Åtgärdskalender	5
Arbetsfördelning	6
Lokaler	6
Iordningställande av lokal	6
Regler för kallelse	6
Delegationsregler	6
Extraordinär händelse	7
Övning	7
Samband	7

Ledningsplan för extraordinära händelser i fredstid

Utöver det som föreskrivs i lagen om extraordinära händelser i fredstid (SFS 2006:544) och kommunallagen (SFS 1991:900) gäller reglerna i denna ledningsplan vid extraordinära händelser i fredstid samt vid höjd beredskap.

Syfte och mål med ledningsplanen

Syftet med ledningsplanen är att samordna de kommunala ledningsinsatserna vid en extraordinär händelse i fredstid. Med detta avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting. Detta kan exempelvis vara en större olyckshändelse, långvarig störning eller annan särskild händelse. Ledningsplanen skall även gälla vid höjd beredskap.

Generellt gäller ansvarsprincipen, vilken innebär att den som har ansvar för ett verksamhetsområde i fredstid även ansvarar för detta vid höjd beredskap.

Planen gäller för alla förvaltningar och kommunala bolag.

Enligt den handlingsplan för förebyggande åtgärder som fastställts av kommunfullmäktige ska Vimmerby kommun verka för att vara en trygg och säker kommun så att alla människor som vistas i kommunen kan ha en trygg och säker miljö. Detta ska vara grund i arbetet även under extraordinära händelser.

Fastställande av ledningsplan

Enligt lag (SFS 2006:544) skall kommuner varje ny mandatperiod fastställa en plan över hur extraordinära händelser skall hanteras. Kommunfullmäktige fastställer i januari varje ny mandatperiod en ledningsplan för Vimmerby kommun. Kommunfullmäktige godkänner även ändringar i ledningsplanens syfte och mål samt ändringar i krisledningsnämndens sammansättning. Övriga revideringar av planen delegeras till kommunstyrelsen för fastställelse. Varje förvaltning tar fram sin plan.

Revidering av bifogade listor

Revidering av listor bifogade till ledningsplanen skall ske minst två gånger per år, i april och oktober, samt när förändringar av bemanningspersonal skett. Beredskapssamordnaren utför revidering av bifogade listor samt sänder ut dessa till berörda.

Kommunens krisledningsnämnd

Enligt lag skall alla kommuner ha en krisledningsnämnd som skall fullgöra uppgifter under extraordinära händelser. I Vimmerby kommun är kommunstyrelsen krisledningsnämnd.

Krisledningsnämndens befogenheter

Ordföranden i krisledningsnämnden eller, om denne har förhinder, vice ordföranden, skall bedöma när en extraordinär händelse medför att krisledningsnämnden bör träda i funktion, vilket innebär ett formellt beslut om att lagen om extraordinära händelser i fredstid ska tillämpas.

Ordföranden eller, om denne har förhinder, vice ordföranden får besluta å nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut skall därefter snarast anmälas till nämnden.

Krisledningen får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder samt de kommunala bolagen i den utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.

Kontroll och upphörande

När förhållandena medger det skall krisledningsnämnden besluta att de uppgifter som nämnden övertagit från andra nämnder skall återgå till ordinarie nämnd.

De beslut krisledningsnämnden fattar skall anmälas vid närmast följande kommunfullmäktige. Fullmäktige beslutar om redovisningens omfattning och formerna för detta.

Fullmäktige får besluta att krisledningsnämnden skall upphöra. Om fullmäktige fattar ett sådant beslut återgår de verksamhetsområden som krisledningsnämnden övertagit till ordinarie nämnd.

Ansvar

Uppgifter om extraordinär händelse kommer i del flesta fall till kommunledningens kännedom genom räddningstjänsten eller SOS Alarm.

Om en händelse av förvaltningschef, räddningsledare eller SOS Alarm bedöms vara av den omfattningen att behov för mer omfattande åtgärder finns skall denne informera kommunchefen eller dennes ersättare.

Kommunchefen, eller dennes ersättare, kan i sin tur besluta att krisledningsgrupp sammankallas samt besluta att krisledningsnämndens ordförande skall informeras.

Ordföranden i krisledningsnämnden eller, om denne har förhinder, vice ordföranden, skall bedöma när en extraordinär händelse medför att krisledningsnämnden bör träda i funktion. Krisledningsnämnden blir då kommunens beslutande organ.

När krisledningsgruppen trätt i kraft övertar denna samordningsansvaret från Räddningstjänst eller annan verksamhetsansvarig.

Informationsansvar

Under en räddningsinsats ansvarar räddningsledaren för informationsverksamheten.

När räddningstjänstens arbete är slutfört upphör räddningsledarens sammanhållande informationsansvar. Räddningstjänsten skall då meddela SOS Alarm, lokalradio mm vem som övertagit informationsansvaret.

Räddningsledaren ansvarar även för att informera informationsansvarig att denne övertar informationsansvaret.

I samband med räddningsinsats skall räddningstjänstens information fortlöpande samordnas med kommunens övriga informationsverksamhet.

Om räddningsledaren kontaktat kommunchef eller dennes ersättare för att sammankalla krisledningsgruppen skall kommunens krisledning inom två timmar kunna organisera informationsverksamheten.

I krisledningen finns särskilda informationsansvariga tjänstemän utsedda.

Beroende på händelsens art avgör krisledningsgruppen om övrig informationspersonal skall kallas in.

Organisation vid extraordinär händelse i fredstid samt vid höjd beredskap

Krisledningsnämnd(vid höjd beredskap kommunstyrelsen)

Bestående av kommunstyrelsens ledamöter

Kommunstyrelsens ordförande

Krisledningsgrupp

Kommunchef

Förvaltningschef omsorg

Förvaltningschef barn- och ungdom

Förvaltningschef teknik- och service

Förvaltningschef miljö- och plan

Förvaltningschef social

Förvaltningschef kultur och fritid

Förvaltningschef räddningstjänst

Stöd till ledningen

Säkerhetssamordnare

IT-chef

POSOM-grupp

Personalchef

Ekonomichef

Kanslichef

Näringslivschef

All personal arbetar vid behov tvåskift.

Företrädare för räddningstjänsten samt annan personal kallas till krisledningsgruppen om behov för detta föreligger.

Åtgärdskalender

Åtgärder

1 Krisledningsgruppens chef larmas

Gruppen kallas in

2 Krisledningsgruppen sammankallas till sammanträdesrum Tunasalen

3 Kommunstyrelsens/krisledningsnämndens ordförande informeras

4 Krisledningsnämnden sammankallas om behov föreligger till

- sammanträdesrum Tunasalen
- 5 Vakhavande på länsstyrelsen kontaktas
 - 6 Personal till stöd för ledningen kallas in
 - 7 Telefonväxeln öppnas
 - 8 Informationsfunktionen öppnas
 - 9 Nyckelpersoner informeras/inkallas
 - 10 POSOM-gruppen sammankallas vid behov

Arbetsfördelning

Målet är att minst två medlemmar av krisledningsgruppen respektive krisledningsnämnden inom två timmar skall kunna samlas och upprätthålla kommunal ledning.

Lokaler

Lokal för krisledningsnämnden utgörs av sammanträdesrum Tunasalen, Stadshuset, Vimmerby. Krisledningsgruppen samlas i sammanträdesrum Tunasalen, Stadshuset, Vimmerby. Dessa lokaler skall användas både vid extraordinär händelse i fredstid samt vid höjd beredskap.

Informationsgruppen samlas i Locknevi rummet. Där finns erforderliga resurser för all typ av kommunikation. Rummet är försett med reservkraft

IT-enheten ansvarar för att ledningsrum Tunasalen iordningsställs.

Regler för kallelse

Kallelse av krisledningsgrupp skall ske om en klass 2 varning utfärdats eller om någon olycka av allvarligt slag inträffat.

Om förvaltningschef, räddningsledare eller SOS Alarm bedömer att krisledningsgruppen skall sammankallas skall nedanstående kontaktas:

1. Kommunchefen eller dennes ersättare
2. Annan medlem av krisledningsgruppen
3. POSOM-gruppen kallas vid händelse av traumatisk karaktär

Krisledningsgrupp (minst två medlemmar) skall inom två timmar kunna bedriva kommunal ledning. Gruppens medlemmar kallas via SOS Alarm eller tjänsteman i beredskap.

Kallelse av krisledningsnämnd

Kommunchefen eller dennes ersättare informerar krisledningsnämndens ordförande om situationen. Denne beslutar därefter om krisledningsnämnden skall inkallas.

Delegationsregler

Allmänt

Enligt regeringsformen och kommunallagen tillkommer beslutanderätten i kommunen kommunfullmäktige. Genom delegation från fullmäktige samt genom speciallagstiftning utövar kommunstyrelsen och övriga nämnder viss beslutanderätt. I praktiken innebär också utövandet av förvaltnings- och verkställighetsuppgifter en betydande beslutanderätt.

Detta regelsystem för beslutanderätt bör bevaras så långt som möjligt.

Extraordinär händelse

Vid extraordinära händelser i kommunen ansvarar krisledningsnämnden för att erforderlig samverkan kommer till stånd mellan de olika delarna av totalförsvaret i kommunen. Det som är kännetecknande för en extraordinär händelse är att kommunen ställs inför en akut ledningsuppgift där det gäller att så långt som möjligt minska konsekvenserna av det inträffade för kommunens invånare. Detta kan vara följande:

- omfattande hot mot mänskliga värden, egendom eller miljö
- akut behov av beslut, vilka inte kunnat förutses och inte kan tillgodoses av ordinarie organisation
- flera verksamhetsområden berörs
- stort behov av samordning av kommunala åtgärder
- stort informationsbehov
- stort behov av samverkan med andra organisationer såsom statliga myndigheter, andra kommuner, landsting, frivilligorganisationer och företag.

Kommunstyrelsens ordförande ges vid sådana tillfällen möjlighet att sammankalla krisledningsnämnden och besluta att denna träder i funktion. Detta ger krisledningsnämnden operativ befogenhet att fungera som kommunens högsta beslutande organ, varför nämnden kan leda hela den kommunala organisationen. Om det är av synnerlig vikt att ett beslut fattas innan krisledningsnämnden sammanträder delegeras rätten att fatta erforderliga beslut till krisledningsnämndens ordförande eller dennes ersättare.

Besluten skall protokollföras och anmälas till krisledningsnämnden samt redovisas på närmast följande sammanträde för kommunfullmäktige.

Höjd beredskap

Vid höjd beredskap fungerar kommunstyrelsen som högsta beslutande organ på lokal nivå.

Övning

Regelbundet återkommande övningar är en förutsättning för att ledningsplanen skall kunna fungera i en verklig situation. Någon form av övning av kommunens ledningsfunktion skall därför genomföras varje år. Varje mandatperiod skall även en större övning anordnas där även andra funktioner har möjlighet att delta. Räddningstjänsten tillsammans med säkerhetssamordnare och kommunens ledningsgrupp ansvarar för att detta sker.

I samband med att kommunen övar extraordinära händelser skall utvärdering av ledningsplanens funktionalitet och ändamålsenlighet göras. Planen skall därefter revideras om man vid utvärderingen finner detta nödvändigt.

Samband

Samband sköts i första hand via:

- Wis
- telefon
- mobiltelefon
- e-post



VIMMERBY KOMMUN
Räddningstjänsten
598 81 VIMMERBY
www.vimmerby.se