



Vimmerby  
kommun

Dnr: 2017/000154  
Id: 55710

# Styrdokument för Vimmerby Kommuns krisberedskapsarbete 2016-2018



## Rapportförfattare och revideringar

<b>Version:</b>	<b>Datum:</b>	<b>Sammanställd av:</b>	<b>Antagen:</b>
Version 1.0	2017-02-02	Håkan Westerback Säkerhetssamordnare	KF 20170424 §77

## Innehåll

<b>1 Bakgrund</b> .....	4
<b>2 Syfte</b> .....	4
<b>3 Krisberedskapen i Vimmerby Kommun</b> .....	4
3.1 Krisledningsnämnd .....	5
3.2 Risk- och sårbarhetsanalyser .....	5
3.2.1 Ambitionsmål för risk- och sårbarhetsanalysen .....	5
3.3 Planering .....	6
3.3.1 Ambitionsmål för planering .....	6
3.4 Geografiskt områdesansvar .....	6
3.4.1 Ambitionsmål för geografiskt områdesansvar .....	7
3.5 Utbildning och övning .....	7
3.5.1 Ambitionsmål för utbildning och övning .....	7
3.6 Rapportering.....	8
3.6.1 Ambitionsmål för rapportering.....	8
3.7 Höjd beredskap .....	8
3.7.1 Ambitionsmål för höjd beredskap .....	9
3.8 Statliga ersättning.....	9
3.8.1 Användande av den statliga ersättningen samt samverkansersättning .....	10
3.9 Hantering av sparande från föregående år.....	10
3.10 Riktlinjer för egenkontroll och redovisning av hur den statliga ersättningen använts .....	10

## 1 Bakgrund

Överenskommelsen om kommunernas krisberedskap (MSB 2012-5541 / SKL 12/6159) som tecknats av MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap) och SKL (Sveriges kommuner och landsting) reglerar kommunernas ersättning för de uppgifter kommunerna har enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Kommunerna erhåller ersättning från staten för att finansiera verksamhet/förberedelser inför och vid extraordinära händelser. Med extraordinär händelse avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner.

Utifrån överenskommelsen ska kommunen med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa ett styrdokument innehållande:

- en beskrivning av det arbete och de åtgärder som ska ske under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet,
- en beskrivning av hur kommunen avser att fullgöra åtaganden som beskrivs i dessa överenskommelser samt hur ersättningen ska användas. Här ingår att särskilt redovisa hur samverkansersättningen ska användas,
- en övnings- och utbildningsplan för mandatperioden samt
- en plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser.

## 2 Syfte

Syftet med styrdokumentet är att beskriva det arbete som ska bedrivas i kommunen under mandatperioden. En beskrivning av hur kommunen ska arbeta för att reducera eller ta bort risker, samt effektivisera krisberedskapen, med målet att kontinuerligt kunna bedriva samhällsviktig verksamhet. Syftet är vidare att beskriva hur kommunen avser att fullgöra de åtaganden som beskrivs i Överenskommelse om kommunernas krisberedskap.

## 3 Krisberedskapen i Vimmerby Kommun

Den överenskommelse som är tecknad mellan SKL och MSB utgår ifrån LEH och i kap. 2 och 3 och definierar de uppgifter som åläggs kommunen. Dessa delas in i följande verksamheter:

- Risk- och sårbarhetsanalyser
- Planering
- Geografiskt områdesansvar
- Utbildning och övning
- Rapportering
- Höjd beredskap

Till respektive verksamhet finns kopplat mål som ska uppfyllas. Nedan beskrivs uppgifter, mål samt vilka ambitionsmål som Vimmerby Kommun har kopplat till respektive uppgift och målsättning.

### 3.1 Krisledningsnämnd

Det ska finnas en nämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser (krisledningsnämnd). Vimmerby Kommun har en krisledningsnämnd som utgörs av Kommunstyrelsen.

### 3.2 Risk- och sårbarhetsanalyser

*Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.*

Mål för risk- och sårbarhetsanalyserna är att de ska:

- ge underlag för planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet<sup>1</sup>,
- ge beslutsstöd för beslutsfattare och verksamhetsansvariga,
- ge underlag för information om samhällets risker och sårbarheter till allmänheten samt
- bidra till att ge en bild över de risker och sårbarheter som finns i samhället i stort som kan påverka kommunens verksamhet och samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.

#### 3.2.1 Ambitions mål för risk- och sårbarhetsanalysen

- Kommunens förvaltningar och bolag ansvarar för att utse företrädare som kan delta i Risk- och sårbarhetsanalys arbetet och som kontinuerligt kan delta i arbetet med den årliga utvärderingen och uppdateringen av kommunens Risk- och sårbarhetsanalys.
- I den för mandatperioden antagna Risk- och sårbarhetsanalysen finns det 8 fokusområden som särskilts lyfts fram och ska arbetas vidare med för att öka kommunens förmågor vid extraordinära händelser.

1. Ökat arbete mot hot och våld
2. Arbeta fram en POSOM-grupp inom kommunen
3. Krisberedskap – planer, riktlinjer och ledningsstöd
4. Ökad säkerhet i det offentliga rummet, inklusive allmän byggnad
5. Intern och extern kriskommunikation
6. Frivilligorganisationer och allmänhet inom krisberedskapen
7. Geosecma inom risk- och krishantering (karthantering)
8. Krisledningen ska behärska de tekniska hjälpmedel som finns som stöd

Dessa fokusområden är riktlinjer för att öka kommunens förmåga. Exempelvis behöver inte en POSOM grupp skapas utan kommunen ska se till att man har en organisation för psykosocialt omhändertagande i kommunen.

---

<sup>1</sup> Här avses även verksamhet som bedrivs av hel- eller delägda kommunala bolag.

### 3.3 Planering

*Kommunen ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser.*

Planen ska innehålla:

- hur kommunen ska organisera sig under en extraordinär händelse,
- hur kommunens organisation för krisledning leder, samordnar, samverkar samt säkerställer samband för att hantera en extraordinär händelse samt,
- vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för ledning och samverkan som disponeras vid en extraordinär händelse.

#### 3.3.1 Ambitions mål för planering

Vimmerby kommun ska ha en krishanteringsplan baserad på risk- och sårbarhetsanalysen som beskriver hur kommunen ska kunna hantera en extraordinär händelse.

Det finns idag en krishanteringsplan för mandatperioden 2015-2018. För att ta del av innehållet i planen hänvisar vi till Krishanteringsplan 2015-2018, ID 48671, Dnr 2015/347 antagen i Kommunfullmäktige 2015-10-19, KF § 245.

### 3.4 Geografiskt områdesansvar

*Kommuner ska inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att:*

1. olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
2. de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas och
3. informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

Mål för kommunens arbete med det geografiska områdesansvaret är att:

- kommunen ska ta initiativ till att aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område ges möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför och åtgärder under en extraordinär händelse,
- kommunen ska vara sammankallande för ett samverkansorgan i vilket representanter för kommunen och aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område bör ingå,
- kommunen ska verka för att information till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas samt att
- kommunen ska ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse. Kommunen ska ta initiativ till att aktörerna som ska hantera händelsen kan få en samstämd uppfattning om vad som hänt, vilka åtgärder som vidtagits och de åtgärder som behöver samordnas.

Mål i överenskommelsen om samverkansersättning:

- Kommunens förberedelser inför en extraordinär händelse har skett i samverkan med kommuner och andra aktörer utanför det egna geografiska området.

### 3.4.1 Ambitions mål för geografiskt områdesansvar

- Kommunen ska ha ett aktivt deltagande i de regionala nätverk som finns i länet.
- Samverkansersättningen nyttjas för att delta i dessa nätverk.
- Kommunen ska sträva efter att ha en fungerande frivillig resursgrupp (FRG).
- Kommunen ska sträva efter att fortsatt ha ett lokalt brottsförebyggande råd (BRÅ) eller liknande råd för att bibehålla en bred samverkan mellan de olika aktörerna i rådet.
- Kommunen ska ha en för mandatperioden uppdaterad och antagen krisinformationsplan för att kunna sprida information till samverkande aktörer, myndigheter och allmänheten vid en extraordinär händelse inom kommunens geografiska område.

### 3.5 Utbildning och övning

*Kommunen ska ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.*

*Mål med kommunens arbete med utbildning och övning är att:*

- det ska finnas en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Även beredskapsfunktioner inom kommunal teknisk försörjning, krisstöd m.m. ska vara utbildade och övade,
- kommunen bl.a. utifrån de brister som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen ska genomföra och utvärdera minst två övningar under en mandatperiod. Kommunens krisledningsnämnd ska övas minst en gång per mandatperiod,
- varje övning ska utvärderas avseende såväl styrkor som svagheter när det gäller kommunens egen krisberedskap och förmåga att samverka med andra aktörer.

Mål i överenskommelsen om samverkansersättning:

- Kommunen deltar, i den utsträckning tillfälle ges, i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional och/eller nationell nivå.
- Samverkansövningar med andra aktörer inom kommunen och/eller mellan kommuner genomförs med en genomtänkt periodicitet i förhållande till regional och nationell övningsplanering.

### 3.5.1 Ambitions mål för utbildning och övning

- Kommunen ska ha som ambition att delta i de regionala övningarna som anordnas under mandatperioden.
- En övergripande utbildnings- och övningsplan för krishanteringsorganisationen ska antas av kommunens säkerhetsgrupp under inledningen av mandatperioden.

### 3.6 Rapportering

*Kommunen ska hålla den myndighet som regeringen bestämmer informerad om vilka åtgärder som vidtagits enligt detta kapitel (kap. 2 i LEH) och hur åtgärderna påverkat krisberedskapen.*

*Kommunen ska vid en extraordinär händelse i fredstid ge den myndighet som regeringen bestämmer lägesrapporter och information om händelseutvecklingen, tillståndet och den förväntade utvecklingen samt om vidtagna och planerade åtgärder.*

*Mål för kommunens arbete med rapportering är att:*

- kommunen ska ha förmågan att ta emot och dela information med berörda krisberedskapsaktörer med stöd av den teknik som tillämpas nationellt för ledning och samverkan i kris samt att
- kommunen ska ha förmåga att ge länsstyrelsen en samlad rapport om risker och sårbarheter i kommunen och om de lokala krisberedskapsaktörernas förberedelser inför en extraordinär händelse. Vidare ska kommunen ha förmågan att ge länsstyrelsen en samlad rapport om läget i kommunen vid en extraordinär händelse.

Mål i överenskommelsen om samverkanssättning:

- Kommunernas beredskapsfunktioner är samordnade med övriga relevanta aktörer avseende nätverk, teknik, och metodik för informationsdelning för att stödja samverkan i regionen vid en extraordinär händelse.

#### 3.6.1 Ambitions mål för rapportering

- Inom kommunens krisledningsorganisation ska kompetens finnas för att kunna kommunicera internt och externt via RAKEL.
- Kommunens krisledningsorganisation ska kunna sammanställa och förmedla aktuell lägesbild till ansvariga myndigheter.
- Inom kommunens krisledningsorganisation ska kompetens finnas för att hantera de tekniska hjälpmedel som finns, exempelvis, WIS, smartboards, videokonferensanläggningar.

### 3.7 Höjd beredskap

*Kommuner ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap.*

Mål för kommunens arbete med höjd beredskap är att:

- säkerställa att VMA (Viktigt meddelande till allmänheten) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls samt
- säkerställa att krisledningen inom kommunen har grundläggande kunskaper om kommunens uppgifter vid höjd beredskap.



### 3.7.1 Ambitionsmål för höjd beredskap

- Räddningstjänsten ska fortsätta att ansvara för kvartalsvisa tester och underhåll av varningssystemet så att funktionen för varningssystemet - Viktigt Meddelande till Allmänheten upprätthålls.
- En grundläggande kunskapsuppbyggnad för krisledningsorganisationen och deras uppgifter vid höjd beredskap ska påbörjas.

### 3.8 Statliga ersättning

Staten betalar årligen en ersättning - huvudsakligen baserad på invånarantalet - till kommuner för fullgörande av uppgifter enligt lagen. För Vimmerby kommuns del blir summan ca 530 000 kr per år, under de närmaste åren.

Om länsstyrelsen i sin årliga uppföljning gör bedömningen att en kommun inte fullgjort sina uppgifter eller att kommunen helt eller delvis har använt medel till annat än till dessa uppgifter, kan länsstyrelsen föreslå för MSB att en del av ersättningen reduceras eller faller bort.

Finansierade åtgärder ska kunna härledas till uppgifterna i kap. 2 och 3 i LEH som består av risk- och sårbarhetsanalyser, planering, geografiskt områdesansvar, övning, utbildning, rapportering och höjd beredskap.

- Finansierade åtgärder ska avse förberedande och förebyggande arbete. Åtgärder för att hantera en inträffad händelse ska inte finansieras med ersättningen.
- De vidtagna åtgärderna ska öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.
- Ersättningen enligt denna överenskommelse ska utgöra ett komplement till kommunens egen finansiering av arbete med krisberedskap.
- Kostnader för stora investeringar eller delfinansiering av sådana åtgärder där kommunerna får andra typer av bidrag från staten (t.ex. stöd till kommunal ledningsförmåga) ska inte bekostas av ersättningen.

#### **Samverkansersättning**

Kommunen får en årlig ersättning för att stimulera samverkan med andra aktörer under förutsättning att kommunen fullgjort sina uppgifter enligt ovan. För vissa kommuner beräknas ersättningen utifrån schablonbelopp och för övriga baseras denna på antalet invånare. Vimmerby kommun får ca 30 000 kronor per år under de närmaste åren i samverkansersättning.

### 3.8.1 Användande av den statliga ersättningen samt samverkansersättning

Nedan presenteras hur Vimmerby Kommun avser att använda ersättningen för resterande år under mandatperioden.

Kostnader	2017	2018
Lön säkerhets-samordnare	280 000	280 000
Verksamhetsersättning	188 800	188 800
Höjd beredskap	31 200	31 200
Samverkansersättning	30 000	30 000
Totala kostnader	530 000	530 000
Tilldelade medel	Ca 530 000	Ca 530 000
Sparande?		

### 3.9 Hantering av sparande från föregående år

Hela ersättningen ska användas till uppgifterna i lagen och övriga åtaganden enligt överenskommelsen. Att spara en del av ersättningen till kommande år i syfte att genomföra åtgärder inom ramen för denna överenskommelse är möjligt, så länge det finns en plan för hur de medel som sparas ska användas. Om kommunen inte har använt hela ersättningen ska de vid länsstyrelsens uppföljning motivera varför denna inte har utnyttjats till fullo samt redogöra för hur kommunen planerar att använda oförbrukade medel kommande år. Om det finns ett sparande från föregående år som överstiger 10 procent av den totala ersättningen ska det finnas en plan för den kommande medelsanvändningen

Vimmerby kommun har inget sparande från föregående år.

### 3.10 Riktlinjer för egenkontroll och redovisning av hur den statliga ersättningen använts

Budgetansvaret för den statliga ersättningen ligger på säkerhetssamordnaren. Alla utgifter kopplat till krisberedskapen ska förankras och godkännas av säkerhetssamordnaren.

Säkerhetssamordnaren för loggbok över utgifter kopplat till krisberedskapen och räddningstjänstens administratör redovisar kostnaderna i kommunens ekonomisystem.